

REVISÃO DO PLANO DIRECTOR MUNICIPAL DE NISA



RELATÓRIO VIII – PROGRAMA DE EXECUÇÃO

SETEMBRO 2015

Índice

1	Introdução.....	1
2	Linhas orientadoras das ações	1
3	Programa das ações/projetos	2
4	Programa de execução das ações/projetos	8

Índice de Tabelas

Tabela 1 - Ações / projetos objeto da estratégia municipal	4
Tabela 2 – Custos das ações e/ou projetos inventariados	8

1 Introdução

O regime jurídico dos instrumentos de gestão territorial determina que o Plano Diretor Municipal, seja acompanhado por um “Programa de execução, contendo designadamente disposições indicativas sobre a execução das intervenções municipais previstas, bem como sobre os meios de financiamento das mesmas”.

Enquanto instrumento de gestão e planeamento municipal o PDM define uma estratégia de desenvolvimento e ordenamento, incrementando um modelo de estrutura espacial de todo o território municipal, identificando algumas ações / projetos estratégicas e estruturantes da implementação desse modelo.

A programação dessas ações, enquanto geradoras das dinâmicas que se pretendem implementar, foram escalonadas no tempo em função das prioridades e oportunidades de concretização, face os objetivos estratégicos e operacionais estabelecidos. Tem-se como base as Linhas de Orientação Estratégica de Desenvolvimento Municipal e a Estratégia de Desenvolvimento Territorial e Plano de Ação Alto Alentejo 2020. É sobre os Eixos Estratégico de Intervenção deste Plano de Ação que se identificam as ações e projetos a executar, explanados no ponto 3 deste relatório - “ Programa das ações/projetos”.

2 Linhas orientadoras das ações

A estratégia de desenvolvimento concelhio assenta num conjunto de objetivos gerais e estratégicos que pretendem a valorização do concelho e a melhoria da qualidade de vida da população. Promovem a atratividade do concelho, a fixação, criação de emprego e formação, numa perspetiva de contrariar a desertificação rural e as adversas condições socioeconómicas, elegendo como vetores a: “Recetividade”; “Sustentabilidade da Paisagem”; “Recursos Locais”; “Sustentabilidade dos Aglomerados”; “Coesão Social e Confiança nas Oportunidades”.

Afirmam-se como objetivos estratégicos para o concelho de Nisa:

1. **Aumentar a atratividade do concelho:** Reforço da condição de exceção de Nisa; Reforço do efeito difusor do Complexo Termal sobre novas formas de desfrute do território e seus valores; Afirmação no contexto sub-regional promovendo a

- complementaridade de programas de interação cultural e territorial, incluindo a cooperação transfronteiriça).
2. **Promover a sustentabilidade da paisagem:** Defesa da biodiversidade; Reforço da relação das formas de ocupação humana com a paisagem; Qualificar a paisagem através da exaltação das suas capacidades produtivas.-
 3. **Evidenciar os recursos locais próprios do território:** Seleção e qualificação de fileiras produtivas e fileiras culturais ligadas à identidade dos lugares; Procura de novas formas de conjugação entre tradição e inovação; Promoção da imagem dos recursos locais enquanto produtos de sistema equilibrado de aproveitamento das condições próprias do Concelho.
 4. **Fomentar a sustentabilidade dos aglomerados:** Qualificação do espaço público e recuperação de edificado; Procura de novas formas de autonomia relativamente às dependências dos sistemas convencionais energéticos e infraestruturais; oportunidade de gestão integrada.
 5. **Promover a coesão social a confiança nas oportunidades e a competitividade da economia:** Melhoria das condições de vida que permitam a fruição de serviços de apoio; Apoiar as iniciativas que estimulem o desenvolvimento e conduzam ao reforço da capacidade empresarial e à criação de emprego; Potenciar a fixação de valores da qualificação dos produtos, da formação/educação dos recursos humanos e da requalificação da estrutura de povoamento.

3 Programa das ações/projetos

Tendo como base os vetores e objetivos referidos e tomando como suporte o âmbito da Estratégia de Desenvolvimento Territorial e Plano de Ação Alto Alentejo 2020 definiram-se um conjunto de ações e projetos.

Pretende-se que sejam as mais adequadas à implementação, no território (com os agentes sociais, culturais e económicos), dos objetivos do “Plano”.

Entendemos que as ações e projetos apontados tem enquadramento nos Fundos Estruturais uma vez que vão de encontro às prioridades identificadas pelo governo no âmbito do “Portugal 2020”.

Os principais objetivos das políticas a prosseguir neste âmbito são: Estímulo à produção de bens e serviços transacionáveis; Incremento das exportações; Transferência de resultados do sistema científico para o tecido produtivo; Cumprimento da escolaridade obrigatória até aos 18 anos; Redução dos níveis de abandono escolar precoce; Integração das pessoas em risco de pobreza e combate à exclusão social; Promoção do desenvolvimento sustentável, numa ótica de eficiência no uso dos recursos; Reforço da coesão territorial, particularmente nas cidades e em zonas de baixa densidade; Racionalização, modernização e capacitação da Administração Pública.

A programação e implementação do Portugal 2020 organizam-se em quatro domínios temáticos: - Competitividade e Internacionalização; - Inclusão Social e Emprego; - Capital Humano; - Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos. Considera, ainda, os domínios transversais relativos à reforma da Administração Pública e a territorialização das intervenções.

Na Tabela 1 que se segue identificam-se, sobre os Eixos Estratégicos de Intervenção do Plano de Ação do Alto Alentejo, as ações/projetos objeto da estratégia municipal, fazendo uma abordagem ao prazo de implementação previsível.

As ações correspondem ao momento operacional do "Plano" e a sua definição pressupõe fases distintas, complementares ou não, que podem ser identificadas como estudos, planos, ou projetos.

O curto prazo (C) corresponde a 2 anos tendo como referencia o PPI (Plano Plurianual de Investimento). O médio prazo (M) corresponde a 4 anos e o longo prazo (L) terá como referencia 10 anos.

Tabela 1 - Ações / projetos objeto da estratégia municipal

Eixo Estratégico de Intervenção A - Qualificação do território				
Linhas de Intervenção		Projetos		
Linha de Intervenção A.1.1 - Intervenções de Regeneração e Requalificação Urbana				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Regeneração e Requalificação Urbana	Requalificação Urbana do Centro Histórico de Nisa			
Linha de Intervenção A.1.2 Fibra ótica e utilização inteligente das TIC				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Linha de Intervenção A.1.3 - Qualificação do Património Natural e Cultural				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Conservação, proteção, promoção e desenvolvimento do património natural e cultural	Arranjo Paisagístico dos Largos do Cruzeiro e do Calvário em Alpalhão			
	Arranjo paisagístico e valorização do Alto de St.ª Luzia, envolvente ao Bairro da Fonte Nova e Bairro da Cevadeira			
	Recuperação da Escola de Montalvão para Centro Museológico			
	Circuitos Pedestres Temáticos (Circuito das Fontes, Circuitos Religiosos, Circuito das Mestras e dos Mestres das artes do artesanato, do Megalitismo, do granito e do judaico)			
	Criação da Montra Itinerante do Concelho de Nisa			
	Valorização das Zonas Ribeirinhas (recuperação de azenhas, pontes, pontões, passadeiras, açudes, fontes de chabouco, etc)			
Linha de Intervenção A.2.1 – Qualificação dos serviços coletivos de proximidade às populações				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Investimentos nas infraestruturas Sociais e de Saúde	Centro de Acolhimento Temporário			
	Televigilância e teleassistência no Concelho de Nisa			
	Construção do Centro de Saúde de Nisa			
Qualificação da rede de equipamentos e eficiência no uso dos recursos	Ações no âmbito da defesa da floresta contra incêndios			
	Instalação de linhas de tratamento mecânico e biológico de resíduos			

Linha de Intervenção A.2.2 – Eficiência energética da rede de equipamentos públicos e coletivos				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Eficiência Energética da rede de equipamentos públicos e coletivos	Eficiência energética em edifícios públicos e municipais			
Linha de Intervenção A.3.1. – Redes de conectividade dos municípios do Alto Alentejo				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Linha de Intervenção A.3.2. – Infraestruturas de Transporte Ferroviário e Rodoviário				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Infraestruturas de Transporte Ferroviário e Rodoviário	Melhoramento de acessos a zonas de risco de incêndio no âmbito do Plano Municipal de Defesa da Floresta			
	Beneficiação e Reparação de arruamentos e caminhos rurais no Concelho			
Eixo Estratégico de Intervenção B – Inovação e formação de competências				
Linha de Intervenção B.1.1 – Alto Alentejo Empreendedor – Qualificação e organização em rede de Ninhos de empresas				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Alto Alentejo Empreendedor – Qualificação e organização em rede de ninhos de empresas	Criação de gabinetes de apoio ao empreendedorismo			
Linha de Intervenção B.2.1 – Reorganização da oferta de formação escolar e profissional				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Reorganização da oferta de formação escolar profissional	Formar para a vida ativa			
Linha de Intervenção B.2.2. Mais Educação – Combate ao abandono e insucesso escolar				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Redução e prevenção do abandono escolar precoce e promoção da igualdade de acesso a um ensino infantil, primário e secundário de boa qualidade	Reforço da Ação Social Escolar – Apoio na Alimentação e Medidas de Combate ao Abandono Escolar			
	Academia de Férias Escolares			
Eixo Estratégico de Intervenção C – Atratividade e Reestruturação de Atividades económicas				
Linha de Intervenção C.1.1 – Centro de negócios e Logística				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L

Linha de Intervenção C.1.2 – Qualificação de Equipamentos económicos				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Qualificação de Equipamentos Económicos	Infraestrutura de Apoio aos agentes económicos			
	Reabilitação do Mercado Municipal de Tolosa			
Linha de Intervenção C.2.1 – Energia Sustentável – Produção e gestão				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Linha de Intervenção C 2.2 – Economia do Património e Turismo / Lazer				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Economia do Património e Turismo/Lazer	Centro de Artes e Ofícios na Antiga Escola do Convento			
Linha de Intervenção C 2.3 – Promoção do Turismo de Natureza				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Promoção do Turismo de Natureza	Criação e Valorização de percursos ecológicos			
Linha de Intervenção C..3.1 – Economia Social e Solidária				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Economia Social e Solidária	Criação de uma oficina móvel social			
	Apoio a famílias carenciadas sinalizadas			
Linha de Intervenção C.3.2 – Turismo de Saúde				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Investimento na saúde e nas infraestruturas sociais	Aproveitamento do imóvel “Albergaria Penha do Tejo” Unidade de Apoio à Demência/ Deficiência			
Eixo Estratégico de Intervenção D – Desenvolvimento Local (Territórios de Baixa Densidade/Zonas de fronteira).				
Linha de Intervenção D.1.1 – Qualificação e Animação económica do Património rural				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Qualificação e Animação económica do Património rural	Registo e Promoção da Marca “é Nisa”			
Linha de Intervenção D.1.2. – Valorização das artes e ofícios e produtos do Alto Alentejo				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Valorização das artes e ofícios e produtos do Alto Alentejo	Eventos de Promoção e Animação do Concelho			

Linha de Intervenção D. 2.1 – Eurocidade Elvas - Badajoz				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Linha de Intervenção D. 2.2 – Cooperação entre Cidades e territórios da Raia				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Cooperação entre Cidades e territórios da Raia	Projeto Transfronteiriço Tejo Internacional			
	Arranjo paisagístico das margens do Tejo próximo das aldeias			
Eixo Estratégico de Intervenção E – Governação estratégica em rede				
Linha de Intervenção E.1.1. – Pacto para o Desenvolvimento e Coesão Territorial				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Linha de Intervenção E.1.2. – Modernização Administrativa				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L
Modernização Administrativa	Modernização Administrativa			
Linha de Intervenção E. 2.1.- Pacto Territorial para a Empregabilidade				
Ações	Projetos	Prazo		
		C	M	L

A flexibilidade inerente á própria matéria do ordenamento do território, incluso o urbanismo, bem como a incerteza do período em que nos encontramos quer a nível económico, social e até político, deixa algumas incertezas e impõe às autarquias alguma agilidade na definição do programa. Ao mesmo tempo impõe rigor, empenhamento e acompanhamento sistemático que permita balizar dentro do período de tempo definido a execução das ações identificadas.

Não se espera no entanto, que todas as propostas obedeçam a um calendário rígido ou que as suas prioridades vejam a sua hierarquia inalterada até porque a entrada do novo quadro comunitário é recente.

4 Programa de execução das ações/projetos

Atendendo ao carácter estratégico do Plano Diretor Municipal e fomentando a facilidade futura de controlo e complemento do programa de execução optou-se por, no ponto anterior, listar todas as ações e projetos, independentemente da sua tradução territorial.

Para as ações e/ou projetos inventariados, são apresentados custo e fontes de financiamento.

Tratando-se na maioria de ações que envolvem projeto e obras, os custos apresentam-se como previsões:

Tabela 2 – Custos das ações e/ou projetos inventariados

Ações /Projetos	Tipologia Ação	Fontes de Financiamento	Custo da ação
Requalificação Urbana do Centro Histórico de Nisa	PM-O	Portugal 2020	500 000,00
Arranjo Paisagístico dos Largos do Cruzeiro e do Calvário em Alpalhão	PM -O	Portugal 2020	200 000.00
Arranjo paisagístico e valorização do Alto de St.ª Luzia, envolvente ao Bairro da Fonte Nova e Bairro da Cevadeira	PM -O	Portugal 2020	100 000.00
Recuperação da Escola de Montalvão para Centro Museológico	PM -O	Portugal 2020	60 000.00
Circuitos Pedestres Temáticos (Circuito das Fontes, Circuitos Religiosos, Circuito das Mestras e dos Mestres das artes do artesanato, do Megalitismo, do granito e do judaico)	P Imaterial	Portugal 2020	100 000.00
Criação da Montra Itinerante do Concelho de Nisa	P Imaterial	Portugal 2020	100 000.00
Valorização das Zonas Ribeirinhas (recuperação de azenhas, pontes, pontões, passadeiras, açudes, fontes de chabouco, etc)	PM -O	Portugal 2020	200 000.00
Centro de Acolhimento Temporário	PM - O	Portugal 2020	150 000.00
Televigilância e teleassistência no Concelho de Nisa	PM - O	Portugal 2020	75 000.00
Construção do Centro de Saúde de Nisa	PM - O	Portugal 2020	1.423.636,70
Ações no âmbito da defesa da floresta contra incêndios	PM - O	Portugal 2020	70 000.00
Instalação de linhas de tratamento mecânico e biológico de resíduos	PM - O	Portugal 2020	300 000.00
Eficiência energética em edifícios públicos e municipais	PM - O	Portugal 2020	500 000.00
Melhoramento de acessos a zonas de risco de incêndio no âmbito do Plano Municipal de Defesa da Floresta	PM - O	Portugal 2020	100 000.00

Ações /Projetos	Tipologia Ação	Fontes de Financiamento	Custo da ação
Beneficiação e reparação de arruamentos e caminhos rurais no Concelho	PM - O	PDR 2020	250 000.00
Criação de gabinetes de apoio ao empreendedorismo	P Imaterial	Portugal 2020	60 000.00
Formar para a vida ativa	P Imaterial	Portugal 2020	50 000.00
Reforço da Ação Social Escolar – Apoio na Alimentação e Medidas de Combate ao Abandono Escolar	P Imaterial	Portugal 2020	250 000.00
Academia de Férias Escolares	P Imaterial	Portugal 2020	200 000.00
Infraestrutura de Apoio aos agentes económicos	PM -O	Portugal 2020	400 000.00
Reabilitação do Mercado Municipal de Tolosa	PM -O	Portugal 2020	150 000.00
Centro de Artes e Ofícios na Antiga Escola do Convento	PM -O	Portugal 2020	100 000.00
Criação e Valorização de percursos ecológicos	PM -O	Portugal 2020	50 000.00
Criação de uma oficina móvel social	P Imaterial	Portugal 2020	100 000.00
Apoio a famílias carenciadas sinalizadas	P Imaterial e PM - O	Portugal 2020	180 000.00
Aproveitamento do imóvel “Albergaria Penha do Tejo” Unidade de Apoio à Demência/ Deficiência	PE-O	Portugal 2020	1 200 000.00
Registo e Promoção da Marca “é Nisa”	P Imaterial	Portugal 2020	60 000.00
Eventos de Promoção e Animação do Concelho	P Imaterial	Portugal 2020	400 000.00
Projeto Transfronteiriço Tejo Internacional	P Imaterial e PM-O	Portugal 2020 – INTERREG V	300 000.00
Arranjo paisagístico das margens do Tejo próximo das aldeias	PE-O	Portugal 2020 – INTERREG V	200 000.00
Modernização Administrativa	P Imaterial	Portugal 2020	100 000.00
Reforçar e promover a fileira das produções agroalimentares	P Imaterial	PDR 2020	100 000,00
Dinamização empresarial e diversificação da base económica	P.I e PM - O	PDR 2020	100 000,00

PM - projeto material/execução O - obra PI – projeto imaterial

Bibliografia

CÂMARA MUNICIPAL DE NISA (1994), *Estudos de Revisão do Plano Diretor Municipal de Nisa - 1ª Revisão*, CMN, Nisa

CEFA-UP, (2008). *Linhas de Orientação - Estratégica para o Concelho de Nisa* - Assessoria na área do Planeamento Estratégico e Urbanismo, C.M.Nisa.

CAMARA MUNICIPAL DE NISA; FCT, AMNA (2008), - *Relatório da Agenda 21 Local de Nisa*; CMN, Nisa.

CIMAA (,2020) - *Estratégia de Desenvolvimento Territorial e Plano de Ação Alto Alentejo 2020*.